

DP

DOMAINE PUBLIC

Analyses, commentaires et informations sur l'actualité suisse

Indépendant, différent, réformiste depuis 1963

En continu, avec liens et commentaires, sur domainepublic.ch

DP2290

DANS CE NUMÉRO

Edition du
22 juin 2020

Retraites: autel de la monnaie (Danielle Axelroud Buchmann)

Le modèle financier de la prévoyance professionnelle helvétique est plus que problématique, il n'est pourtant pas prévu de le changer

Revenu de base inconditionnel: au-delà de la grande confusion (Martino Rossi)

Envisager le RBI en termes économiques, c'est penser plus loin que l'«helicopter money», c'est la réforme qui s'impose

Loi sur le CO2, le choix de la lenteur (Jean-Daniel Delley)

Le secteur de la construction permettrait d'atteindre rapidement les objectifs de neutralité, alors que la loi sur le CO2 se profile à son rythme

Relations avec la Chine, la stratégie «discrète» du Conseil fédéral (François Nordmann)

Complexe, complaisante? On ne sait pas. La nouvelle politique suisse en matière de relations avec la Chine est encore inconnue du public

Retraites: autel de la monnaie

Le modèle financier de la prévoyance professionnelle helvétique est plus que problématique, il n'est pourtant pas prévu de le changer

Danielle Axelroud Buchmann - 17 juin 2020 - URL: <https://www.domainepublic.ch/articles/36906>

La [réforme](#) de la loi sur la prévoyance professionnelle (LPP) proposée par le Conseil fédéral va occuper le parlement ces prochaines années.

L'élévation de l'espérance de vie et la faiblesse des rendements des marchés financiers imposeraient un abaissement drastique du taux de conversion.

L'idée: si, pour 100 000 francs de capital, une rente annuelle de 6 800 francs est versée actuellement, ce montant passerait à 6 000 francs, soit une diminution de 12%. Pour compenser l'essentiel de cette perte, des contributions plus importantes seraient demandées aux employeurs et aux salariés.

«*La fable des trois piliers*» ([DP 2288](#)) a montré les limites de cette idée ainsi que la nature profondément inégalitaire de la prévoyance professionnelle, et pas seulement pour les femmes. Interrogeons maintenant le modèle financier sur lequel elle se fonde.

Le mythe du «troisième cotisant»

A l'époque où la LPP a été mise en place, le «troisième cotisant» devait constituer un avantage prépondérant par rapport à l'AVS. Le financement des rentes serait

assuré par les cotisations du personnel, par celles des employeurs et par les rendements de la fortune accumulée.

Ces derniers contribueraient au capital-retraite pour un tiers, [voire jusqu'à 40%](#). Cette prévision envisageait que sur une longue période, les revenus du capital resteraient en moyenne de l'ordre de 4%. Or, depuis une trentaine d'années, les taux d'intérêts sont à la baisse. La proportion de la contribution du troisième cotisant est désormais réduite à la portion congrue, une tendance qui va s'aggravant.

La baisse des rendements boursiers est un fait. Il est vrai aussi que placer une telle masse d'argent devient une gageure. Déjà dans les années 1980, la difficulté d'investir un tel volume était prévisible. L'évolution actuelle n'est donc pas une surprise.

[Certains analystes](#) attribuent même une partie de la responsabilité des taux négatifs à l'épargne massive des baby-boomers - les capitaux de la prévoyance professionnelle, épargne obligatoire, en font partie.

Le projet de réforme propose d'augmenter les cotisations des salariés et des employeurs pour compenser l'abaissement du

taux de conversion. Mais en renforçant la prévoyance professionnelle, on ne résout pas le problème des taux négatifs, on l'amplifie au contraire.

Perversité du système

La masse des fonds à placer au titre de la prévoyance professionnelle contribue à l'augmentation du prix de l'immobilier et des loyers en Suisse. Cette augmentation grève directement le budget des ménages - et celui de nombreuses personnes affiliées.

Les institutions de prévoyance, en tant qu'actionnaires, participent au système qui veut que des mesures de licenciement fasse grimper le cours des actions. Au détriment des personnes licenciées, qui sont aussi autant de personnes affiliées. Tel est le mécanisme qui biaise la situation sur l'ensemble du marché du travail.

Côté employeurs, seules les plus grandes entreprises peuvent mettre en place une institution de prévoyance autonome ou semi-autonome, à qui elles pourront au besoin, sous certaines conditions, demander des prêts pour financer leurs activités. Les petites et très petites entreprises, affiliées à des

institutions collectives gérées par les sociétés d'assurances, n'ont aucune possibilité d'accéder à ces fonds.

La thésaurisation de cette épargne fait problème, tout comme son utilisation pour des placements en bourse éloignés des besoins de l'économie réelle et, entre parenthèses, dans des secteurs et des entreprises parfois néfastes à divers degrés sur les plans sociaux et écologiques.

La financiarisation croissante des économies, où les placements financiers s'auto-alimentent, sans lien avec les activités réelles des entreprises, pose une question de fond pour l'investissement de l'épargne de la prévoyance professionnelle.

Ces placements ne contribuent ni au bien-être de la population ni à la solution des problèmes sociaux et climatiques urgents. Ils ne sont par ailleurs que peu soumis au contrôle et à la gouvernance des assurés.

Frais de gestion en roue libre?

Les frais de gestion et d'administration de la prévoyance professionnelle sont colossaux: [plus de 5 milliards de francs en 2018](#), soit 6,4% des prestations versées. Ces frais pèsent lourdement sur les rendements. Néanmoins, le rapport du Conseil fédéral ne mentionne aucun chiffre à ce sujet. Il serait pourtant essentiel de s'interroger sur la rentabilité de la prévoyance

professionnelle après déduction des frais de gestion.

En outre, les grandes sociétés d'assurance qui gèrent nombre d'institutions de prévoyance sont cotées en bourse. Les commissions qu'elles facturent aux caisses de pension font partie de leurs revenus.

Swisslife, par exemple, mentionne dans son [rapport annuel 2019](#) des commissions en augmentation de plus de 13% par rapport à 2018, «*une contribution majeure à l'excellent résultat 2019*». Même si l'entier de cette somme ne se rapporte pas au 2e pilier suisse, ce commentaire montre que la pression de la bourse sur cet élément du résultat n'est sûrement pas négligeable. Un tel conflit d'intérêt ne devrait-il pas être prohibé ?

Déséquilibre des sacrifices

Selon le projet de réforme, l'effort demandé concerne les salariés, les employeurs et les futurs retraités: le projet prévoit des coûts supplémentaires importants (plus de 3 milliards de francs par année), à la charge des assurés et des employeurs. Malgré cela, il ne permet pas de maintenir le niveau des retraites (voir le [rapport](#) pour la procédure de consultation, tableau 3-2 p. 23). En clair, les futurs retraités auront payé plus pour recevoir légèrement moins.

En revanche, le projet n'envisage aucune mesure d'économie qui serait portée

par les acteurs financiers. Facteur aggravant, s'agissant de la transparence en matière de gestion par l'industrie de la finance, une seule proposition est avancée. Il s'agit de l'introduction d'une prime destinée à financer le maintien des prestations (voir page 39 du rapport mentionné). C'est pourtant un domaine qui mériterait une sérieuse amélioration.

Pour ne pas conclure

Il faut se rendre à l'évidence: étant donné la financiarisation de l'économie, l'instabilité croissante des marchés financiers et les actions de moins en moins orthodoxes des banques centrales pour sauvegarder la situation – sans parler du volume toujours croissant des capitaux à placer – l'affaiblissement du «*troisième cotisant*» n'est pas un problème conjoncturel.

Il ne se règlera pas à la longue. Il relève bel et bien d'une faille structurelle qui oblige à entamer une réflexion de fond.

La faiblesse des rendements et le poids énorme des frais de gestion éliminent désormais l'avantage que le système par capitalisation pouvait avoir sur un système par répartition. Malgré cela et malgré tous les défauts qui lui sont inhérents, le principe de capitalisation n'est pas remis en cause dans le cadre de la réforme en discussion.

De plus, aucun effort n'est demandé aux grands gagnants de l'affaire, à savoir les acteurs

de l'industrie financière et de l'assurance.

Dans la difficulté des temps actuels, augmenter le volume de l'épargne s'avère contre-productif. Au contraire, il est essentiel que l'argent circule. L'incertitude à laquelle la société fait face doit conduire à faire les choix qui permettent la plus grande flexibilité. Cela fait longtemps que nous ne vivons plus dans un monde où rien ne change pendant des décennies.

Le système de la prévoyance

professionnelle par capitalisation est lourd, coûteux pour la collectivité, peu propice à des adaptations rapides. C'est une institution du passé. Faut-il vraiment le pérenniser alors qu'il se révèle si peu satisfaisant au vu des évolutions sociétales et des marchés financiers?

Le modèle a montré ses limites. Il s'agit d'une industrie financière en elle-même, qui profite largement du système. Tout dernièrement, les experts de la prévoyance n'ont pas

hésité à utiliser la crise du coronavirus pour soutenir l'extrême urgence de faire baisser le taux de conversion, étant donné les turbulences des marchés financiers.

Mais peut-on raisonnablement attendre de la part de ces acteurs une réflexion un tant soit peu critique sur une institution qui les fait vivre? En réalité, il faut une véritable assurance sociale, qui donne une meilleure sécurité pour les hommes et les femmes, aussi bien pour les plus démunis que pour les classes moyennes.

Revenu de base inconditionnel: au-delà de la grande confusion

Envisager le RBI en termes économiques, c'est penser plus loin que l'«helicopter money», c'est la réforme qui s'impose

Martino Rossi - 21 juin 2020 - URL: <https://www.domainepublic.ch/articles/36927>

Dans son article, Jean-Daniel Delley ([DP 2289](#)) note que l'idée d'un revenu de base inconditionnel (RBI) acquiert une actualité nouvelle. En effet, la crise économique et sociale découlant de la pandémie a mis en évidence le besoin d'un socle minimum de revenu.

Malheureusement, la confusion régnant au sujet du concept de RBI est aussi grande que les préjugés et la résistance à une innovation économique et sociale radicale. Le RBI n'est pas une réforme de la sécurité sociale.

Il se situe en amont de la redistribution des revenus

perçus par les travailleurs et les détenteurs de capitaux: il concerne la «répartition primaire» ou «répartition du revenu primaire». Il s'agit donc d'une réforme du système économique.

Actuellement les salariés (405 milliards de francs) et les détenteurs du capital (123 milliards) se partagent la valeur ajoutée nette créée dans le processus de production de biens et de services. Le RBI introduit un nouvel acteur, à savoir l'ensemble de la population à qui est versée sans condition une partie de cette valeur.

Le solde, soit la plus grande partie de la valeur ajoutée, revient comme aujourd'hui au travail et au capital afin de préserver les incitations au travail et à l'investissement de l'épargne. Le système est donc efficient.

Meilleure politique sociale

L'impact sur la sécurité sociale - qu'il s'agisse de revenu de substitution ou de complément au revenu d'activité - variera en fonction du montant fixé pour le RBI. Si ce montant est élevé, les allocations pour enfants, les allocations de formation, l'aide sociale, la partie des prestations

Ce magazine est publié par [Domaine Public](#), Lausanne (Suisse). Il est aussi disponible en édition eBook pour Kindle (ou autres liseuses) et applications pour tablette, smartphone ou ordinateur.

La reproduction de chaque article est non seulement autorisée, mais encouragée pour autant que soient respectées les conditions de notre [licence CC](#): publication intégrale et lien cliquable vers la source ou indication complète de l'URL de l'article.

Abonnez-vous gratuitement sur domainepublic.ch pour recevoir l'édition PDF de DP à chaque parution. Faites connaître DP - le magazine PDF à imprimer, l'eBook et le site - autour de vous! Vous pouvez aussi soutenir DP par un [don](#).

Index des liens

Retraites: autel de la monnaie

<https://www.bsv.admin.ch/bsv/fr/home/assurances-sociales/bv/reformen-und-revisionen.html>

<https://www.domainepublic.ch/articles/36810>

<https://www.swisslife.com/fr/home/hub/lorsque-troisieme-cotisant-disparait.html>

<https://www.republik.ch/2019/09/04/warum-es-negative-zinsen-gibt>

<https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/statistiques/securite-sociale.assetdetail.12527056.html>

https://www.swisslife.com/content/dam/com_rel/dokumente/fy_results/fy_2019/SwissLife_AnnualReport_FY19_de.pdf

https://www.bsv.admin.ch/dam/bsv/fr/dokumente/bv/vernehmlassungen/reform-bv-bericht-vnl.pdf.download.pdf/Bericht_BV-Reform%20FR.pdf

Revenu de base inconditionnel: au-delà de la grande confusion

<https://www.domainepublic.ch/articles/36840>

Loi sur le CO2, le choix de la lenteur

<https://www.sses.ch/de/medieninformation-plusenergiebau-peb-gebaeudestudie-2019/>

<https://www.weltwoche.ch/ausgaben/2020-25/wirtschaft-wissenschaft/die-marchen-von-der-allzu-teuren-klimapolitik-die-weltwoche->

[ausgabe-25-2020.html?utm_medium=email&utm_source=newsletter&utm_campaign=2025&utm_content=Ausgabe%2025%3A%20Die%20Welt%20spinnt%20%2F%20Physik%2C%20Literatur%2C%20Politik%20%2F%20%2C2%20ABBiden%20wird%20Trump%20vernichten%20%2F%20Reto%20Knutti%3A%20Das%20M%C3%A4rchen%20von%20der%20zu%20teuren%20Klimapolitik](https://www.weltwoche.ch/ausgaben/2020-25/wirtschaft-wissenschaft/die-marchen-von-der-allzu-teuren-klimapolitik-die-weltwoche-)

Relations avec la Chine, la stratégie «discrète» du Conseil fédéral

<https://www.parlament.ch/fr/suche#k=Chine%20interventions>

https://www.seco.admin.ch/seco/fr/home/Aussenwirtschaftspolitik_Wirtschaftliche_Zusammenarbeit/Wirtschaftsbeziehungen/Freihandelsabkommen/Partner_weltweit/china/Abkommenstexte.html